

I

(Rezolucje, zalecenia i Opinie)

ZALECENIA

RADA

ZALECENIE RADY

z dnia 15 czerwca 2020 r.

oceniające postępy uczestniczących państw członkowskich w wypełnianiu zobowiązań podjętych w ramach stałej współpracy strukturalnej (PESCO)

(2020/C 204/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 46 ust. 6,

uwzględniając Protokół nr 10 w sprawie stałej współpracy strukturalnej ustanowionej na mocy artykułu 42 Traktatu o Unii Europejskiej, załączony do Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając decyzję Rady (WPZiB) 2017/2315 z dnia 11 grudnia 2017 r. w sprawie ustanowienia stałej współpracy strukturalnej (PESCO) oraz ustalenia listy uczestniczących w niej państw członkowskich ⁽¹⁾,

uwzględniając wniosek Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 4 ust. 2 lit. d) decyzji (WPZiB) 2017/2315 przewiduje, że Rada ma przyjmować decyzje i zalecenia oceniające wkłady wnoszone przez uczestniczące państwa członkowskie w celu wypełnienia uzgodnionych zobowiązań, zgodnie z mechanizmem określonym w art. 6 tej decyzji.
- (2) Art. 6 ust. 3 decyzji (WPZiB) 2017/2315 przewiduje, że na podstawie rocznego sprawozdania na temat PESCO przedstawianego przez Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa (zwanego dalej „Wysokim Przedstawicielem”) Rada ma raz w roku dokonywać przeglądu tego, czy uczestniczące państwa członkowskie nadal wypełniają dalej idące zobowiązania, o których mowa w art. 3 tej decyzji.
- (3) Pkt 15 zalecenia Rady z dnia 6 marca 2018 r. dotyczącego planu wdrażania PESCO ⁽²⁾ przewiduje, że od 2020 r. Wysoki Przedstawiciel powinien przedkładać swoje roczne sprawozdanie w marcu lub kwietniu każdego roku, z uwzględnieniem zmienionych i zaktualizowanych krajowych planów wdrożenia przedstawionych przez uczestniczące państwa członkowskie w styczniu tego samego roku. Pkt 16 tego zalecenia Rady przewiduje, że Komitet Wojskowy Unii Europejskiej powinien udzielić Komitetowi Politycznemu i Bezpieczeństwa doradztwa wojskowego i zaleceń, aby umożliwić mu przygotowanie przeglądu, podczas którego najpóźniej w maju każdego roku Rada zweryfikuje, czy uczestniczące państwa członkowskie nadal wypełniają dalej idące zobowiązania.

⁽¹⁾ Dz.U. L 331 z 14.12.2017, s. 57.

⁽²⁾ Dz.U. C 88 z 8.3.2018, s. 1.

- (4) Pkt 26 zalecenia Rady z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustalenia kolejności wypełniania dalej idących zobowiązań podjętych w ramach stałej współpracy strukturalnej (PESCO) oraz precyzującego bardziej szczegółowe cele ⁽³⁾ przewiduje, że Wysoki Przedstawiciel powinien uwzględnić to zalecenie w rocznym sprawozdaniu na temat PESCO, co ułatwi ocenę wypełniania dalej idących zobowiązań przez poszczególne uczestniczące państwa członkowskie.
- (5) Art. 4 ust. 2 lit. c) decyzji (WPZiB) 2017/2315 przewiduje, że Rada ma przyjmować decyzje i zalecenia aktualizujące, a w razie konieczności zwiększające dalej idące zobowiązania określone w załączniku do tej decyzji w świetle osiągnięć w ramach PESCO w celu odzwierciedlenia zmieniającego się stanu bezpieczeństwa Unii. Takie decyzje mają być podejmowane w szczególności pod koniec etapów, o których mowa w art. 4 ust. 2 lit. b) decyzji (WPZiB) 2017/2315, na podstawie przeglądu strategicznego oceniającego wypełnianie zobowiązań w ramach PESCO.
- (6) W pkt 14 zalecenia Rady z dnia 14 maja 2019 r. oceniającego postępy uczestniczących państw członkowskich w wypełnianiu zobowiązań podjętych w ramach stałej współpracy strukturalnej (PESCO) ⁽⁴⁾ wzywa się Wysokiego Przedstawiciela, aby w uzupełnieniu do opisu stanu wdrażania PESCO, w tym wypełniania zobowiązań przez poszczególne uczestniczące państwa członkowskie zgodnie z ich krajowymi planami wdrożenia, przedstawił także w swoim rocznym sprawozdaniu w 2020 r. pierwsze propozycje z myślą o przeglądzie strategicznym planowanym na zakończenie pierwszego etapu PESCO (2018–2020), uwzględniając inne odnośne unijne inicjatywy przyczyniające się do osiągnięcia poziomu ambicji Unii w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony.
- (7) W dniu 15 kwietnia 2020 r. Wysoki Przedstawiciel przekazał Radzie swoje roczne sprawozdanie dotyczące stanu wdrażania PESCO, w tym wypełniania zobowiązań przez poszczególne uczestniczące państwa członkowskie, zgodnie z ich zmienionymi i zaktualizowanymi krajowymi planami wdrożenia.
- (8) Na tej podstawie Rada powinna zatem przyjąć zalecenie oceniające postępy uczestniczących państw członkowskich w wypełnianiu zobowiązań podjętych w ramach PESCO,

PRZYMUJE NINIEJSZE ZALECENIE:

I. Cel i zakres

1. Celem niniejszego zalecenia jest ocena wkładów wniesionych przez uczestniczące państwa członkowskie z myślą o wypełnieniu dalej idących zobowiązań podjętych w ramach PESCO, dokonana na podstawie rocznego sprawozdania dotyczącego stanu wdrażania PESCO (zwanego dalej „rocznym sprawozdaniem”) przedstawionego przez Wysokiego Przedstawiciela w dniu 15 kwietnia 2020 r. i zgodnie z krajowymi planami wdrożenia przedstawionymi przez uczestniczące państwa członkowskie.
2. Zgodnie z zaleceniem przyjętym przez Radę w dniu 14 maja 2019 r. roczne sprawozdanie zawiera również specjalny rozdział poświęcony przeglądowi strategicznemu PESCO kończącemu pierwszy etap PESCO (2018–2020) i przewiduje zalecenia i propozycje dotyczące zobowiązań, projektów i procesów oraz metod pracy, które są omówione w niniejszym zaleceniu.

II. Wnioski i ocena

3. Roczne sprawozdanie stanowi solidną podstawę do przeprowadzenia oceny stanu wdrażania PESCO, w tym wypełniania zobowiązań przez poszczególne uczestniczące państwa członkowskie, zgodnie z ich krajowymi planami wdrożenia.
4. Zajmując się obecnymi i przyszłymi potrzebami Europy w zakresie bezpieczeństwa i obrony, zwłaszcza poprzez obecne i przyszłe wysiłki na rzecz wypełnienia swoich dalej idących zobowiązań, uczestniczące państwa członkowskie przyczyniają się do zwiększenia zdolności Unii do działania w roli podmiotu zapewniającego bezpieczeństwo i do wzmocnienia jej strategicznej autonomii, a także zwiększenia jej zdolności do współpracy z partnerami i do ochrony swoich obywateli.

⁽³⁾ Dz.U. C 374 z 16.10.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Dz.U. C 166 z 15.5.2019, s. 1.

5. Ogólnie rzecz biorąc, Rada podkreśla, że uczestniczące państwa członkowskie:
- a) potwierdziły pozytywny kierunek, jeśli chodzi o zobowiązania dotyczące budżetów na obronność i wydatków inwestycyjnych w dziedzinie obronności. Niemniej jednak na tym etapie ogólne postępy są nadal skromne, więc zachęca się uczestniczące państwa członkowskie – choć mierzą się one z wyzwaniami finansowymi wynikającymi z kryzysu wywołanego COVID-19 – do przydzielania niezbędnych zasobów, by dalej przyczynić się do utrzymania tej pozytywnej tendencji w kolejnych latach. Zachęca się też uczestniczące państwa członkowskie, by nadal działały na rzecz europejskiego podejścia opartego na współpracy (np. poprzez zamówienia na sprzęt czy badania i technologii obronnych);
 - b) są zdecydowanie zachęcane do tego, by w swoich krajowych procesach planowania obronnego w większym stopniu uwzględniały i lepiej wykorzystywały – jako element ukierunkowywania i podejmowania decyzji – unijne narzędzia planowania obronnego takie jak plan rozwoju zdolności (CDP), który obejmuje również wyniki procesu związanego z celem podstawowym (HLGP), przypadki w kontekście strategicznym (SCC), skoordynowany roczny przegląd w zakresie obronności (CARD), a także inne inicjatywy, np. Europejski program rozwoju przemysłu obronnego czy inne stosowne instrumenty UE. W tym względzie Rada podkreśla, jak ważne jest, by unijne instytucje, agencje i organy oraz państwa członkowskie dalej zwiększały spójność między tymi narzędziami i inicjatywami, uznając jednocześnie, że są to odrębne środki mające różne podstawy prawne;
 - c) są zachęcane do czynienia dalszych postępów w wypełnianiu zobowiązań dotyczących wzajemnego zbliżania swoich systemów obronnych i do regularnego weryfikowania planów i celów, jakie należy realizować, zwłaszcza z myślą o swojej istotnej roli w rozwijaniu zdolności w ramach Unii, w tym w ramach CARD, przy jednoczesnym uwzględnieniu faktu, że wymaga to stałego, długoterminowego wysiłku. Rada przypomina, że w swoim zaleceniu z dnia 14 maja 2019 r. zaznaczyła, iż zapewnia się i nadal będzie się zapewniać spójność wyników między CARD i CDP, z jednej strony, a odpowiednimi procesami NATO, takimi jak proces planowania obrony NATO, z drugiej strony, w przypadku gdy wymogi pokrywają się, przy jednoczesnym uwzględnieniu odmiennego charakteru obu organizacji oraz ich odpowiednich zadań i członkostwa. Rada, w stosownych przypadkach, zachęca państwa członkowskie do dalszych dyskusji na temat takiej spójności między wspomnianymi procesami;
 - d) powinny w trybie pilnym – aby zwiększyć wyniki operacyjne – nasilić swoje działania związane z zobowiązaniami dotyczącymi poprawy dostępności, możliwości rozmieszczenia i interoperacyjności sił, w tym poprzez całkowite uzupełnienie harmonogramu grupy bojowej UE, bazy danych na temat szybkiego reagowania i zestawień potrzeb do celów misji i operacji w dziedzinie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO). W szczególności ważne jest, by ulepszyły one – pod względem jakościowym i ilościowym – swój wkład we wspieranie operacji i misji w dziedzinie WPBiO, także z myślą o najbardziej wymagających misjach. Jeśli chodzi o dalej idące zobowiązanie dotyczące ambitnego podejścia uczestniczących państw członkowskich do wspólnego finansowania wojskowych misji i operacji w dziedzinie WPBiO, jego wdrożenie jest powiązane z przeglądem mechanizmu ATHENA oraz ustanowieniem przez Radę proponowanego Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju, które są obecnie przedmiotem dyskusji państw członkowskich;
 - e) wykazały niewielkie postępy, w porównaniu z zaktualizowanymi krajowymi planami wdrożenia przedstawionymi w 2019 r., w podejmowaniu środków służących wyeliminowaniu braków w zakresie zdolności stwierdzonych w ramach CDP i CARD, w tym w ramach oceny realizacji celów zdolnościowych o dużym oddziaływaniu (HICG), a zatem powinny rozważyć podjęcie dalszych działań, by – jako priorytet w planowaniu krajowym – częściej stosować europejskie podejście oparte na współpracy. Uczestniczące państwa członkowskie powinny też wskazać, w jaki sposób ich projekty w zakresie rozwoju zdolności wzmacniają europejską bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego;
 - f) muszą jeszcze bardziej wzmocnić wysiłki w celu realizacji zobowiązań dotyczących udziału, w stosownych przypadkach, w ważnych wspólnych lub europejskich programach dotyczących sprzętu w ramach Europejskiej Agencji Obrony.
6. Zachęca się każde uczestniczące państwo członkowskie, by w świetle wniosków i zaleceń zawartych w rocznym sprawozdaniu w odniesieniu do poszczególnych krajowych planów wdrożenia kontynuowało swoje działania i dokonało przeglądu swojego wkładu w wypełnianie dalej idących zobowiązań.

7. Mając na uwadze fakt, że PESCO ma na celu przyczynienie się do osiągnięcia poziomu ambicji Unii w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, w tym z myślą o najbardziej wymagających misjach, należy prowadzić dalsze prace, aby zdefiniować „spójny pakiet sił o pełnym spektrum” zgodnie z parametrami wspomnianymi we wspólnej notyfikacji w sprawie PESCO.
8. Ponieważ państwa członkowskie dysponują jedynie „jednolitym zasobem sił”, który mogą wykorzystać w różnych ramach, rozwijanie zdolności państw członkowskich w ramach unijnych przyczyni się także do zwiększenia zdolności obronnych potencjalnie dostępnych w innych ramach, m.in. Organizacji Narodów Zjednoczonych i NATO.

III. Krajowe plany wdrożenia

9. Choć jakość informacji przedstawianych w krajowych planach wdrożenia ogólnie się poprawiła, zachęca się uczestniczące państwa członkowskie do dalszej poprawy jakości i stopnia szczegółowości przedstawianych informacji, ze szczególnym naciskiem na opracowanie długofalowych planów dotyczących sposobu, w jaki państwa te zamierzają przyczynić się do wypełniania dalej idących zobowiązań oraz bardziej szczegółowych celów PESCO. W związku z tym, że krajowe plany wdrożenia powinny zapewniać istotną podstawę do celów nadzoru politycznego, utrzymania tempa działań i zapewnienia przejrzystości pomiędzy uczestniczącymi państwami członkowskimi, Rada podkreśla, że należy udoskonalić ich wymiar polityczny, tak by ułatwić prowadzone na szczeblu politycznym dyskusje na temat postępów w wypełnianiu dalej idących zobowiązań.
10. Zachęca się uczestniczące państwa członkowskie do kontynuowania dwustronnych dialogów z Sekretariatem PESCO dotyczących zmiany i aktualizacji przyszłych krajowych planów wdrożenia, również w celu zapewnienia wzajemnej przejrzystości i pogłębienia spójności i konsekwencji działań w odniesieniu do informacji wymaganych i przedstawianych w kontekście PESCO.

IV. Projekty PESCO

11. Uznaje się, że większość z 47 projektów realizowanych w ramach PESCO przyczynia się do realizacji priorytetów rozwoju zdolności UE, przy czym 24 projekty dotyczą bezpośrednio celów zdolnościowych o dużym oddziaływaniu (HICG), a 12 dotyczy ich pośrednio. Trzy projekty osiągnęły już wstępną zdolność operacyjną (IOC), a planuje się, że 23 kolejne osiągną tę zdolność w latach 2020-2023. Niemniej jednak ponad dwie trzecie (czyli 30) projektów pozostaje na etapie koncepcyjnym, przy czym niektóre z nich zostały ustanowione już w marcu i listopadzie 2018 r.
12. W związku ze sprawozdaniem z postępów w realizacji projektów PESCO przedłożonym Radzie 28 lutego 2020 r. zachęca się uczestniczące państwa członkowskie do skoncentrowania wysiłków na szybkim i skutecznym wdrażaniu swoich projektów, tak by przyniosły one spodziewane rezultaty i wyniki, z myślą o wypełnieniu dalej idących zobowiązań. Ponadto zachęca się uczestniczące państwa członkowskie do usprawnienia i przyspieszenia procesów prowadzących do przyjęcia uzgodnień dotyczących projektów w celu szybszego zapewnienia większej jasności i pewności w odniesieniu do nowych projektów. Rada przypomina również, że należy usprawnić przegląd postępów w realizacji projektów PESCO, stosując jasne, ukierunkowane i przejrzyste kryteria opracowane w ścisłej koordynacji z uczestniczącymi państwami członkowskimi. Rada zaznacza, że jeżeli członkowie projektów stwierdzą, że istnieją trudności w osiągnięciu celów danych projektów, projekty te powinny zostać zmodyfikowane lub zakończone, aby zapewnić adekwatność i wiarygodność wszystkich projektów PESCO.
13. Rada uważa, że – aby móc lepiej oceniać postępy w realizacji projektów i wskazywać synergie – należy organizować specjalne warsztaty na temat zarządzania projektami PESCO i wydarzenia służące zaprezentowaniu postępów w realizacji projektów, by ułatwić dalsze dyskusje pomiędzy uczestniczącymi państwami członkowskimi. Rada uznaje również, że potrzebne jest lepsze wspólne zrozumienie pojęć i definicji dotyczących realizacji projektów i zarządzania projektami. Dodatkowo, Sekretariat PESCO powinien w dalszym ciągu służyć wiedzą fachową, na wniosek, oraz ułatwiać współpracę z innymi podmiotami UE w kwestii ewentualnych synergii z innymi unijnymi instrumentami i inicjatywami realizowanymi na podstawie innych odpowiednich ram instytucjonalnych UE, aby zapewnić przejrzystość i inkluzywność i uniknąć niepotrzebnego powielania działań.

14. Rada zwraca uwagę, że w stosownych przypadkach i w przypadku zgody członków projektów, uznających wspierającą rolę Sekretariatu PESCO, należy rozważyć możliwość łączenia lub grupowania projektów, tak by zwiększać synergie, ich wpływ i skuteczność, oszczędzać zasoby i zapobiegać powielaniu działań.
15. Z myślą o określeniu przyszłych propozycji projektów PESCO Rada zaleca, by ich podstawą w dalszym ciągu były uzgodnione priorytety rozwoju zdolności UE, które to priorytety wynikają z przeglądu CDP i uwzględniają cele zdolnościowe o dużym oddziaływaniu (HICG), oraz by powiązane przypadki w kontekście strategicznym w dalszym ciągu ukierunkowywały ich wdrażanie. Dodatkowo wnioski wynikające z zagregowanej analizy w ramach CARD i sprawozdania dotyczącego CARD powinny pomóc uczestniczącym państwom członkowskim określać możliwości w zakresie projektów realizowanych na zasadzie współpracy, w tym projektów w obszarze operacyjnym. Rada zaznacza, że odpowiednie projekty PESCO mogłyby korzystać z przyszłego finansowania w ramach Europejskiego Funduszu Obrony (EDF), jeśli będą się do niego kwalifikować.
16. Uczestniczące państwa członkowskie zachęca się do tego, aby nadal przedstawiały propozycje projektów obejmujących szeroki zakres zagadnień; jednocześnie Rada zwraca się również o przedstawianie propozycji projektów o bardziej operacyjnym wymiarze i bardziej krótkoterminowym wpływie, opierających się na już istniejących zdolnościach. W tym celu można opracować wraz z uczestniczącymi państwami członkowskimi bardziej precyzyjne lub dodatkowe kryteria wyboru bardziej zaawansowanych propozycji projektów, które bezpośrednio przyczyniają się do uzupełniania braków wskazanych w ramach CDP, w tym w odniesieniu do celów zdolnościowych o dużym oddziaływaniu (HICG).
17. Mając na uwadze swoje konkluzje w sprawie bezpieczeństwa i obrony w kontekście globalnej strategii UE, przyjęte w czerwcu 2019 r., Rada oczekuje, że jak najszybciej zostanie przyjęta decyzja Rady dotycząca ogólnych warunków, na jakich państwa trzecie mogłyby wyjątkowo zostać zaproszone do udziału w poszczególnych projektach PESCO, zgodnie z art. 4 ust. 2 lit. g) i art. 9 decyzji (WPZiB) 2017/2315, wytycznymi zawartymi w notyfikacji w sprawie PESCO oraz decyzją Rady (WPZiB) 2018/909^(f) ustanawiającą wspólny zbiór przepisów dotyczących zarządzania projektami PESCO.

V. Przegląd strategiczny PESCO

18. Wspierany przez uczestniczące państwa członkowskie przegląd strategiczny PESCO został zainicjowany w grudniu 2019 r. i stanowił podstawę oceny wypełniania dalej idących zobowiązań w ramach PESCO, zgodnie z decyzją Rady (WPZiB) 2017/2315. Propozycje i zalecenia przedstawione w części V zostały opracowane w oparciu o różne dyskusje i uwagi przedstawione przez uczestniczące państwa członkowskie, w tym zalecenia zawarte w rocznym sprawozdaniu.

Zobowiązania

19. Rada podkreśla, że obecny zbiór dalej idących zobowiązań sprawdził się jako solidne wytyczne zapewniające jednolite wdrażanie PESCO, a zatem na tym etapie nie należy wprowadzać do niego zmian. Rada zwraca jednak uwagę na to, że należy zwiększyć wysiłki, by zobowiązania te wypełnić.
20. Rada zaznacza również, że ważne jest, by uczestniczące państwa członkowskie uzgodniły cele i konkretne rezultaty kolejnego etapu PESCO (2021–2025), w ramach przeglądu strategicznego PESCO przeprowadzanego w tym roku, z uwzględnieniem nowych obszarów współpracy w świetle zmieniającej się sytuacji w zakresie bezpieczeństwa – w szczególności takich obszarów jak zmiana klimatu, przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym, cyberbezpieczeństwo, sztuczna inteligencja, kwestie związane z przestrzenią kosmiczną, bezpieczeństwo energetyczne i bezpieczeństwo morskie – a także by uzgodniły wymierne rezultaty, które należy osiągnąć zarówno z punktu widzenia zdolności, jak i pod kątem operacyjnym. Ponadto należy uwzględnić zidentyfikowane średnio- i długoterminowe konsekwencje i wyzwania związane z działaniami podejmowanymi w odpowiedzi na złożone sytuacje kryzysowe, takie jak pandemie, którym można stawiać czoła w ramach PESCO. Przy dokonywaniu przeglądu i aktualizacji zalecenia Rady z dnia 15 października 2018 r. dotyczącego bardziej szczegółowych celów należy wziąć pod uwagę wszystkie powyższe kwestie. Rada zaznacza, że w ramach tego procesu należy wykorzystać przegląd strategiczny PESCO w celu określenia tych projektów, które zaczną przynosić konkretne rezultaty przed 2025 r.

^(f) Decyzja Rady (WPZiB) 2018/909 z dnia 25 czerwca 2018 r. ustanawiająca wspólny zbiór przepisów dotyczących zarządzania projektami PESCO (Dz.U. L 161 z 26.6.2018, s. 37).

21. Rada zwraca uwagę, że należy dokładniej zbadać możliwości usprawnienia działań następczych w związku z wypełnieniem wszystkich dalej idących zobowiązań, w tym działań podejmowanych na szczeblu politycznym i za pośrednictwem Komitetu Politycznego i Bezpieczeństwa (KPiB), w szczególności jeżeli postępy zostały ocenione przez Wysokiego Przedstawiciela i podkreślone przez Radę jako niewystarczające, a mianowicie w odniesieniu do zobowiązań operacyjnych, a także zobowiązań związanych z europejskim podejściem opartym na współpracy. Zachęca się również do dalszych dyskusji na temat wskaźników postępu, które mogłyby pomóc uczestniczącym państwom członkowskim w planowaniu wypełniania dalej idących zobowiązań oraz ułatwieniu oceny postępów, jak określono w pkt 2 zalecenia Rady z dnia 15 października 2018 r.
22. Rada podkreśla, że można rozważyć i dokładniej zbadać możliwości innowacyjnych zachęt do wspierania wypełniania zobowiązań operacyjnych PESCO, ze szczególnym naciskiem na poprawę dostępności, możliwości rozmieszczenia i interoperacyjności sił na potrzeby misji i operacji w dziedzinie WPBiO. Zaznacza, że powinno to również obejmować prowadzone aktualnie prace i powinno być uwzględniane w przyszłych wysiłkach w zakresie wspólnego finansowania wojskowych misji i operacji w dziedzinie WPBiO.
23. Rada podkreśla, że dyskusje na temat strategicznych ram działania (Strategic Compass) i związanej z nimi analizy zagrożeń na poziomie UE – które to ramy mają zostać przedstawione przed końcem 2020 r. – powinny doprowadzić do bardziej przejrzystego ukierunkowania unijnych inicjatyw, takich jak PESCO. Ten niezbędny proces może dodatkowo przyczynić się do wypracowania wspólnej europejskiej kultury strategicznej w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, w oparciu o nasze wspólne wartości cele i z poszanowaniem szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony poszczególnych państw członkowskich.
24. Rada uznaje, że należy kontynuować wysiłki, również w ramach przeglądu strategicznego PESCO, aby zapewnić spójność i koordynację między różnymi unijnymi inicjatywami obronnymi (CARD, PESCO i przyszły Europejski Fundusz Obronny) w ramach ściślejszego politycznego monitorowania i ukierunkowywania przez państwa członkowskie, w tym na szczeblu ministerialnym, przy jednoczesnym uznaniu, że są to odrębne inicjatywy mające różne podstawy prawne.

Projekty

25. Rada podkreśla, że cykl projektowy PESCO należy dostosować do cyklu CARD, tak aby ustalenia i zalecenia w ramach CARD można było wykorzystywać do pomocy w określeniu możliwości w zakresie projektów realizowanych na zasadzie współpracy oraz aby można było zapewnić lepsze ramy przedstawiania przez uczestniczące państwa członkowskie bardziej ambitnych propozycji projektów, także w obszarze operacyjnym. Co więcej, wyniki procesu związanego z celem podstawowym (HLGP) w ramach procesu dotyczącego celu podstawowego mają szczególne znaczenie dla misji i operacji w dziedzinie WPBiO, co należy uwzględnić przy proponowaniu nowych projektów PESCO z myślą o lepszym wypełnianiu zobowiązań operacyjnych. Kwestie te należy mieć na uwadze przy określaniu cyklu przedstawiania projektów, z uwzględnieniem równowagi między obciążeniem administracyjnym a wynikiem i jakością projektów PESCO.

Procesy

26. Jeśli chodzi o cykl krajowych planów wdrożenia, Rada zwraca się do Sekretariatu PESCO, aby przedstawił możliwe szczegółowe sposoby zwiększenia spójności między cyklem dotyczącym krajowych planów wdrożenia w ramach PESCO i cyklem CARD, a także procesem dotyczącym celu podstawowego. Powinno to również pomóc zmniejszyć obciążenie administracyjne i poprawić jakość krajowych planów wdrożenia, zapewniając także odpowiedni poziom szczegółowości. Rada zaznacza, że jednocześnie należy zapewnić niezbędny impuls polityczny oraz umożliwić jej realizację zadania polegającego na corocznym strategicznym ukierunkowywaniu PESCO i przedstawianiu wytycznych dotyczące tej współpracy. Rada powinna również rozważyć możliwość dostosowania terminów uczestniczących państw członkowskich do przedstawiania dokumentów PESCO, w tym w odniesieniu do przedstawiania krajowych planów wdrożenia i propozycji projektów.

VI. Dalsze działania

27. Rada zwraca się do:
 - Sekretariatu PESCO, aby w 2020 r. przygotował i zorganizował specjalne warsztaty z udziałem uczestniczących państw członkowskich w celu dalszej poprawy odnośnych procesów PESCO (m.in. przyszłych krajowych planów wdrożenia w ramach PESCO, cykli i procesów dotyczących projektów oraz spójności między krajowymi planami wdrożenia i CARD, a także procesem dotyczącym celu podstawowego) oraz aby określił kluczowe cele i założenia polityki PESCO w latach 2021–2025 w ramach przygotowań do zmian w odniesieniu do ustalania kolejności/bardziej szczegółowych celów;
 - Sekretariatu PESCO, aby przedstawił możliwe sposoby usprawnienia działań następczych w związku z wypełnieniem niektórych zobowiązań, które nie zostały w wystarczającym stopniu wypełnione przez uczestniczące państwa członkowskie, oraz zbadał możliwości zachęt do ich wypełnienia;

- Sekretariatu PESCO, aby przed końcem 2020 r. przedstawił do zatwierdzenia dokument służący sfinalizowaniu przeglądu strategicznego PESCO; oraz
- uczestniczących państw członkowskich, aby dokonały przeglądu swoich krajowych planów wdrożenia z myślą o ich aktualizacji w stosownych przypadkach.

Sporządzono w Brukseli dnia 15 czerwca 2020 r.

W imieniu Rady
A. METELKO-ZGOMBIĆ
Przewodnicząca
