

OPINIA RADY
z dnia 18 stycznia 2005 r.
w sprawie zaktualizowanego programu stabilności Austrii na lata 2004-2008

(2005/C 79/03)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych⁽¹⁾, a w szczególności jego art. 5 ust. 3,

uwzględniając zalecenie Komisji,

po konsultacji z Komitetem Ekonomiczno-Finansowym,

WYDAJE NINIEJSZĄ OPINIĘ:

W dniu 18 stycznia 2005 r. Rada zbadała zaktualizowany program stabilności Austrii, który obejmuje okres 2004-2008. Program ten spełnia odnoszące się do danych wymogi „kodeksu postępowania dotyczącego treści i formy programów stabilności i konwergencji”.

Scenariusz makroekonomiczny będący podstawą programu przewiduje, że realny wzrost PKB, który w 2004 r. wyniósł 1,9 %, zwiększy się, osiągając 2,5 % w latach 2005 i 2006 i utrzymywać się będzie na poziomie około 2½ % przez pozostały okres realizacji programu. Opierając się na aktualnie dostępnych informacjach można stwierdzić, że scenariusz ten wydaje się odzwierciedlać wiarygodne założenia odnośnie do wzrostu w pierwszych latach, jeśli chodzi zaś o ostatnie lata jest on raczej optymistyczny, gdyż prognoza przewiduje zawyżony poziom potencjalnej wydajności w czterech kolejnych latach. Przewidywania programu odnośnie do inflacji są realistyczne.

Celem Austrii jest osiągnięcie równowagi budżetowej do 2008 r. Spodziewany jest wzrost deficytu ze wskaźnika stanowiącego 1,3 % PKB w 2004 r. do 1,9 % PKB w 2005 r., po czym z początku deficyt ten powinien nieznacznie spaść do 1,7 % w 2006 r., a następnie aż do zera w 2008 r. w dwóch równie dużych fazach redukcji. Ta trajektoria odzwierciedla strategię budżetową, która łączy stałe zmniejszanie obciążeń podatkowych z przywróceniem równowagi budżetowej w perspektywie średnioterminowej. Zgodnie z normami ESA 95 planuje się, że obciążenie podatkowe spadnie z 43,1 % w 2003 r. do 40 % w 2008 r., podczas gdy ogół wydatków ma spaść o 4,8 punktu procentowego. Ścieżka konsolidacji została zapisana w Narodowym Pakcie na rzecz Stabilności zawartym między władzami regionalnymi, który będzie wdrażany na wszystkich szczeblach rządu poprzez system sankcji.

Wyniki budżetowe mogą być gorsze niż przewidywane w programie. W szczególności ścieżka budżetowa przenosi ciężar na zwolnienia podatkowe, pozostawiając w tyle odpowiadające im ograniczenia w wydatkach. Ryzyko jest zrównoważone w latach 2005 i 2006, kiedy to znaczne obniżki podatków wchodzące w życie 1 stycznia 2005 r. zdominują trendy w zakresie deficytu, jak również ze względu na realistyczny bazowy scenariusz makroekonomiczny. Jednakże, w końcowych latach 2007/08 ryzyko najprawdopodobniej wykaże tendencję spadkową jako że, po pierwsze, zakłada się, że wzrost PKB będzie się utrzymywać powyżej potencjalnego, a po wtóre, w programie w dużej mierze nie został dookreślony przewidywany znaczący spadek wskaźnika wydatków do PKB. W świetle oceny ryzyka stanowisko budżetowe przedstawione w programie może być niewystarczające do osiągnięcia średnioterminowego celu Paktu na rzecz Stabilności i Wzrostu, jakim jest zbliżenie pozycji budżetu, wyrażonej z uwzględnieniem dostosowań cyklicznych, do stanu bliskiego równowadze nie później niż do 2008 r. Jednak wydaje się, że przewiduje ono wystarczający margines bezpieczeństwa zabezpieczający przed naruszeniem prognozy deficytu wynoszącego 3 % PKB przy zwykłych wahaniami makroekonomicznych w ciągu okresu realizacji programu.

Szacuje się, że w 2004 r. wskaźnik zadłużenia osiągnął wartość 64,2 % PKB, czyli powyżej wartości referencyjnej określonej Traktatem, która wynosi 60 % PKB. Program przewiduje spadek wskaźnika zadłużenia w okresie realizacji programu o 5 punktów procentowych. Ewolucja wskaźnika zadłużenia może być mniej korzystna niż przewidywana, zważywszy na ryzyko dotyczące osiągnięcia powyższych celów budżetowych. Z drugiej strony, Austria mogłaby potencjalnie zrekompensować to ryzyko prywatyzacjami przeprowadzanymi na szeroka skalę.

⁽¹⁾ Dz.U. L 209 z 2.8.1997.

Pomimo znaczących przewidywanych kosztów budżetowych związanych ze starzeniem się społeczeństwa, Austria wydaje się być w stosunkowo korzystnej sytuacji pod względem długoterminowej stabilności finansów publicznych. Reformy systemu emerytalnego przeprowadzone w latach 2003 i 2004 mają w perspektywie długoterminowej znacznie odciążyć budżet. Po reformie systemu emerytalnego z roku 2003 Austria przeprowadziła w 2004 r. kolejną reformę systemu emerytalnego (*Pensionsharmonisierung*) mającą na celu zebranie w ramach zharmonizowanego systemu emerytalnego wszystkich grup pracowników sektora prywatnego i publicznego. Znaczący wpływ ustawodawstwa z roku 2004 na osiągnięcie długoterminowej stabilności będzie widoczny dopiero po 2030 r., podczas gdy oszczędności średnioterminowe wynikające z ustawodawstwa z roku 2003 zostaną częściowo zredukowane.

Polityki gospodarcze nakreślone w programie są częściowo spójne z obowiązującymi dla Austrii ogólnymi wytycznymi polityki gospodarczej w dziedzinie finansów publicznych. Mimo że Austria obniży swoje wysokie obciążenia podatkowe, nie towarzyszy temu ograniczenie wydatków, a zatem wyrażona z uwzględnieniem dostosowań cyklicznych pozycja budżetu poważnie się pogorszy w 2005 r. i przewiduje się, że pozycja bliska stanowi równowagi zostanie osiągnięta dopiero w ostatnim roku realizacji programu.

W świetle powyższej oceny, zaleca się Austrii położenie większego nacisku na ścieżkę konsolidacji budżetowej postrzeganą jako całość. Ponadto, Austria powinna bardziej szczegółowo określić konkretne środki służące osiągnięciu znacznej konsolidacji budżetowej w ostatnich dwóch latach realizacji programu.

Porównanie kluczowych prognoz makroekonomicznych i budżetowych

		2004	2005	2006	2007	2008
Realny PKB (zmiana w %)	PS grudzień 2004	1,9	2,5	2,5	2,2	2,4
	KOM jesień 2004	1,9	2,4	2,4	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	1,9	2,5	2,5	2,4	n.d.
Inflacja HICP (%)	PS grudzień 2004	2,1	1,8	1,4	1,5	1,6
	KOM jesień 2004	2,1	1,8	1,4	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	1,2	1,5	1,7	1,8	n.d.
Saldo sektora <i>general government</i> (% PKB)	PS grudzień 2004	- 1,3	- 1,9	- 1,7	- 0,8	0,0
	KOM jesień 2004	- 1,3	- 2,0	- 1,7	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	- 0,7	- 1,5	- 1,1	- 0,4	n.d.
Saldo pierwotne (% PKB)	PS grudzień 2004	1,9	1,2	1,3	2,2	2,9
	KOM jesień 2004	1,7	0,9	1,2	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	2,8	1,9	2,2	2,8	n.d.
Saldo strukturalne (% PKB)	PS grudzień 2004 ⁽¹⁾	- 0,9	- 1,7	- 1,6	- 0,8	- 0,1
	KOM jesień 2004	- 1,0	- 1,9	- 1,7	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003 ⁽¹⁾	- 0,4	- 1,4	- 1,1	- 0,5	n.d.
Dług sektora <i>general government</i> brutto (% PKB)	PS grudzień 2004	64,2	63,6	63,1	61,6	59,1
	KOM jesień 2004	64,0	63,9	63,4	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	65,8	64,1	62,3	59,9	n.d.

⁽¹⁾ Obliczenia służb Komisji na podstawie informacji zawartych w programie.

Źródła:

Program stabilności (PS); Prognozy gospodarcze służb Komisji z jesieni 2004 r. (KOM); Obliczenia służb Komisji.